

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту рішення Національної комісії, що здійснює державне
регулювання у сфері зв'язку та інформатизації
«Про затвердження Методики визначення плати за доступ до елементів
інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку»

I. Визначення проблеми

На сьогодні так і не вирішено одну з головних проблем операторів, провайдерів телекомунікацій, діяльність яких спрямована на розбудову сфери телекомунікацій та розвиток цифрового суспільства України, пов'язану з встановленням єдиних правових засад доступу та використанням інфраструктури, зокрема, кабельної каналізації електрозв'язку.

Застосування власниками (володільцями) інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку різних підходів до визначення складових витрат, що входять до встановлених ними розмірів плат за доступ до елементів інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку (далі – ККЕ), не дає змоги як власникам, так й операторам, провайдерам телекомунікацій, ефективно вести свою діяльність.

Так, суб'єкти господарювання, які мають намір надавати, або вже надають телекомунікаційні послуги споживачам натикаються на встановлення необґрунтовано завищеної плати власниками (володільцями) кабельної каналізації електрозв'язку за доступ до її інфраструктури та застосування власниками різних підходів до визначення плати за доступ до інфраструктури, а саме: одними власниками встановлюється одноразова плата, другими – щомісячна, а третіми – одноразова та щомісячна плата.

Шляхом вирішення вказаних проблем є забезпечення суб'єктів господарювання єдиною загальною методологією з формування та розрахунку витрат за доступ до елементів інфраструктури ККЕ, яка має поширюватись на об'єкти доступу всіх форм власності, крім операторів, провайдерів телекомунікацій.

Визначення єдиного механізму формування та встановлення плати за доступ до елементів інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку зменшить кількість непорозумінь, що виникають між власниками (володільцями) інфраструктури ККЕ та операторами, провайдерами телекомунікацій під час укладання договорів з доступу до інфраструктури ККЕ, та в свою чергу полегшить ведення обліку витрат.

Таке проблемне питання потребувало втручання держави та мало бути вирішено шляхом державного регулювання відносин між суб'єктами господарювання, у тому числі й власниками (володільцями) інфраструктури ККЕ, та операторами, провайдерами телекомунікацій.

Так, Верховною Радою України 07 лютого 2017 року був прийнятий Закон України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» (далі – Закон) № 1834-VIII, зміст якого забезпечує необхідний баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Закон, зокрема, визначає правові, економічні та організаційні засади забезпечення доступу до інфраструктури об'єктів доступу; встановлює повноваження органів державної влади та визначає принципи державної політики щодо забезпечення доступу; окреслює особливості визначення плати за доступ до елементів інфраструктури ККЕ.

Пунктом 2 частини першої статті 10 Закону Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, надані повноваження розробити та затвердити Методику визначення плати за доступ до елементів інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку (далі – Методика).

Згідно із Законом, державне регулювання полягає у визначенні єдиних механізмів формування та встановлення плати за доступ, зокрема, доступу до елементів інфраструктури ККЕ.

Варто окремо підкреслити, що структуру Методики сформовано повністю у відповідності до вимог Закону та за активної участі учасників ринку телекомунікацій, головною метою яких, є нагальна необхідність прийняття зазначеної Методики та визначення власниками (володільцями) плати за доступ до інфраструктури ККЕ відповідно до положень Методики.

Слід зауважити, що згідно з частиною сьомою статті 17 Закону розмір плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу визначається власником інфраструктури цього об'єкта доступу згідно з методикою визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу, затвердженою відповідним державним органом влади згідно з цим Законом, і не може перевищувати, зокрема:

за розроблення та видачу технічних умов з доступу – 50 відсотків мінімальної заробітної плати;

за доступ до елементів інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку – 5 відсотків мінімальної заробітної плати за один каналокілометр кабельної каналізації електрозв'язку на місяць.

Проте, базуючись на цій нормі Закону, власники (володільці) інфраструктури ККЕ встановлюють плату за доступ для операторів, провайдерів телекомунікацій на максимально можливому рівні, не надаючи економічних обґрунтувань.

Водночас, частиною третьою статті 17 Закону передбачено, що періодична плата за доступ може встановлюватись виключно за наявності додаткових витрат власника інфраструктури об'єкта доступу на утримання елементів інфраструктури об'єкта доступу, пов'язаних з наданим доступом.

Нормами частини п'ятої статті 17 Закону визначені вимоги до Методики визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу, яка має встановлювати, зокрема, перелік прямих витрат власника інфраструктури об'єкта доступу, пов'язаних з утриманням елементів інфраструктури об'єкта доступу, якими користується замовник.

В рамках виконання зазначених норм, положення Методики визначають склад додаткових витрат, що можуть бути включені, для розрахунку періодичної плати, та мають бути обов'язково документально підтверджені.

Завдяки цьому, розмір періодичної плати за доступ, що встановлюється власником (володільцем) інфраструктури ККЕ, може бути нижчим за той, що визначений у частині сьомій статті 17 Закону.

В той же час, положення Методики містять норми щодо пропорційного розподілу витрат власника інфраструктури ККЕ між замовниками, якщо вони використовують одні й ті самі елементи інфраструктури. У такому разі, якщо відбулися зміни (збільшення/зменшення) у кількості, діаметрі, довжині кабельних ліній та/або кількості замовників, якщо вони використовують одні й ті самі елементи інфраструктури ККЕ, власник повинен зробити перерахунок періодичної плати для всіх замовників.

Крім того, Методика встановлює коефіцієнти зниження розміру плати за доступ до елементів інфраструктури ККЕ у разі: надання замовником телекомунікаційних послуг у селищах і селах або на депресивних територіях, надання виключно загальнодоступних телекомунікаційних послуг та при наданні виключно загальнодоступних телекомунікаційних послуг у селищах і селах або на депресивних територіях.

Варто підкреслити, що протягом розробки Методики постійно проводились робочі зустрічі, наради, обговорення, зокрема, Національною комісією, що здійснює державне регулювання зв'язку та інформатизації (далі – НКРЗІ), Українською асоціацією операторів зв'язку «ТЕЛАС», Комітетом Інтернет Асоціації України, Телекомунікаційною палатою України, з метою розгляду та внесення пропозицій до положень Методики, розрахунків формул, тощо. У зазначених заходах також брали участь уповноважені представники Українського союзу підприємців та промисловців, провідних операторів та провайдерів телекомунікацій.

Протягом всього часу розробки Методики, операторами, провайдерами телекомунікацій було висловлено безумовну підтримку необхідності державного регулювання, а саме, врегулювання питання встановлення власниками (володільцями) інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку, що не є операторами, провайдерами телекомунікацій, необґрунтовано завищеної плати за доступ до інфраструктури на дискримінаційних умовах, та встановлення періодичної плати на основі фактичних витрат на утримання елементів інфраструктури ККЕ, пов'язаних з наданим доступом, за умов документального підтвердження.

Після запровадження проект акта буде мати позитивний вплив на суб'єктів господарювання, що надають телекомунікаційні послуги, зокрема, загальнодоступні телекомунікаційні послуги.

Можна виділити такі основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	✓
Держава	✓	-
Суб'єкти господарювання	✓	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	✓	-

II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є визначення єдиних вимог до власників (володільців) інфраструктури ККЕ, які не є операторами, провайдерами телекомунікацій, для формування та встановлення економічно обґрунтованої плати за доступ до елементів інфраструктури ККЕ, пов'язаних з наданим доступом; створення прозорого та пропорційного порядку закладання лише тих додаткових витрат у розрахунок періодичної плати, що несе власник (володілець) інфраструктури ККЕ під час утримання елементів інфраструктури ККЕ; а також забезпечення можливості отримання операторами, провайдерами телекомунікацій документального підтвердження складу додаткових витрат.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	<p>Збереження чинних договірних відносин між суб'єктами господарювання на ринку телекомунікацій та власниками (володільцями) інфраструктури ККЕ, що не є операторами, провайдерами телекомунікацій, на основі цивільного законодавства.</p> <p>Наслідком буде невиконання вимог Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж»</p>
Альтернатива 2	<p>Встановлення власниками (володільцями) інфраструктури ККЕ розмірів плати за доступ за відсутності Методики визначення плати за доступ до елементів інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку, на максимально можливих рівнях, визначених у частині сьомій статті 17 Закону.</p> <p>Неврегульованість проблеми визначення та встановлення розмірів плати за доступ до інфраструктури ККЕ призведе до невиконання вимог Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж»</p>
Альтернатива 3	<p>Врегулювання відносин, пов'язаних з встановленням єдиних правових засад доступу до інфраструктури ККЕ, шляхом прийняття Методики визначення плати за доступ до елементів інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку.</p> <p>Запропонований спосіб вирішення проблеми є найбільш доцільним з огляду на можливість запровадження чіткого та єдиного механізму формування та встановлення плати за доступ до елементів інфраструктури ККЕ операторам, провайдерам телекомунікацій відповідно до вимог Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж»</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Реалізація акта не потребує додаткових витрат з державного бюджету
Альтернатива 2	Встановлення власниками (володільцями) інфраструктури ККЕ розмірів плати за доступ для операторів, провайдерів телекомунікацій на максимально можливих рівнях, визначених Законом України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж»	Реалізація акта не потребує додаткових витрат з державного бюджету
Альтернатива 3	Зменшення капітальних витрат операторів, провайдерів телекомунікацій на розвиток (модернізацію) телекомунікаційних мереж. Збільшення інвестицій операторів, провайдерів телекомунікацій для побудови власних телекомунікаційних мереж, що сприятиме подальшому розвитку інформаційного суспільства в Україні	Реалізація акта не потребує додаткових витрат з державного бюджету

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

НКРЗІ, в рамках здійснення аналізу регуляторного впливу, було проведено за участю представників операторів телекомунікацій та їх асоціацій Публічну консультацію з представлення Методики визначення плати за доступ до елементів інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку.

Крім того, постійно проводились робочі зустрічі, наради, обговорення положень Методики з учасниками ринку телекомунікацій. Операторами, провайдерами телекомунікацій, їх асоціаціями було висловлено безумовну підтримку необхідності державного регулювання.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро-	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (оператори, провайдери телекомунікацій), одиниць	4	4	1 206	2 964	4 178

Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,095	0,095	28,78	70,94	100
--	-------	-------	-------	-------	-----

Примітка:

Об'єктивна інформація про кількість суб'єктів господарювання, що є власниками (володільцями) інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку та не є операторами, провайдерами телекомунікацій відсутня.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	<p>Обов'язкові витрати суб'єктів господарювання у сфері телекомунікацій відсутні, оскільки потреба в доступі до інфраструктури ККЕ власника визначається перспективним планом розвитку мережі оператора.</p> <p>У разі виникнення потреби у оператора, провайдера телекомунікацій в доступі до інфраструктури ККЕ власника, витрати визначатимуться відповідно до умов договорів з власниками (володільцями) інфраструктури ККЕ на основі діючого цивільного права та не підлягатимуть об'єктивній оцінці.</p> <p>Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з боку суб'єктів господарювання</p>
Альтернатива 2	Існує вірогідність того, що за відсутності Методики визначення плати за доступ до елементів інфраструктури, власники (володільці) інфраструктури ККЕ будуть встановлювати максимально можливі розміри плати за доступ, що визначені Законом України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж»	<p>За відсутності обліку кількості власників (володільців) інфраструктури ККЕ та відповідної можливості визначення фактичних витрат, що нестиме суб'єкт господарювання, для надання доступу до елементів інфраструктури ККЕ, зазначити числову суму фактичних витрат власника, неможливо.</p> <p>Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з боку власників (володільців) інфраструктури ККЕ.</p> <p>Обов'язкові витрати суб'єктів господарювання у сфері телекомунікацій відсутні, оскільки потреба в доступі до інфраструктури</p>

		<p>ККЕ власника визначається перспективним планом розвитку мережі оператора/провайдера телекомунікацій.</p> <p>У разі виникнення потреби в доступі до інфраструктури ККЕ власника, розміри плати за доступ (витрати) для одного оператора/провайдера телекомунікацій не можуть перевищувати: за розроблення та видачу технічних умов – 1 861,50 грн. та з утримання елементів інфраструктури ККЕ, за один канал-кілометр ККЕ – 186,15 грн., відповідно до вимог Закону</p>
Альтернатива 3	<p>Реалізація акта дозволить:</p> <ul style="list-style-type: none"> - визначити єдині підходи до формування та встановлення власниками (володільцями), які не є операторами, провайдерами телекомунікацій, плати за доступ до елементів інфраструктури кабельної каналізації електровз'язку; - встановлювати за регульованими вимогами всі види плат, які можуть застосовуватись під час забезпечення доступу до інфраструктури ККЕ; - встановлювати розміри плати за доступ на недискримінаційних умовах та відповідно створити умови для розвитку телекомунікаційних мереж; - встановлювати плату за доступ лише за наявності у власника (володільця), який веде роздільний облік витрат за доступ до елементів інфраструктури ККЕ, додаткових витрат 	<p>За відсутності обліку кількості власників (володільців) інфраструктури ККЕ та відповідної можливості визначення фактичних витрат, що нестиме суб'єкт господарювання, для надання доступу до елементів інфраструктури ККЕ, зазначити числову суму фактичних витрат власника, неможливо.</p> <p>Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з боку власників (володільців) інфраструктури ККЕ.</p> <p>Обов'язкові витрати суб'єктів господарювання у сфері телекомунікацій відсутні, оскільки потреба в доступі до інфраструктури ККЕ власника визначається перспективним планом розвитку мережі оператора/провайдера телекомунікацій.</p> <p>У разі виникнення потреби в доступі до інфраструктури ККЕ власника, розмір плати за доступ, як одноразової плати, так і періодичної, (витрати) для одного оператора/провайдера буде розраховуватись відповідно до формул, визначених у Методиці та може бути нижчим, за встановлені Законом розміри плати за доступ</p>

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	Не передбачувані. Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з боку суб'єктів господарювання
Альтернатива 2	Враховуючи, що всі суб'єкти господарювання несуть однакові витрати з проведення розрахунку й визначення плати за доступ до інфраструктури ККЕ, та, зважаючи на той факт, що регуляторний акт справляє однаковий вплив на всіх суб'єктів господарювання, об'єктивні дані щодо кількості яких та їх фактичних витрат відсутні, сумарні витрати порахувати неможливо. Сумарні витрати операторів, провайдерів телекомунікацій порахувати неможливо, оскільки потреба в доступі до інфраструктури ККЕ власника визначається перспективним планом розвитку мережі оператора/провайдера телекомунікацій
Альтернатива 3	Враховуючи, що всі суб'єкти господарювання несуть однакові витрати з проведення розрахунку й визначення плати за доступ до інфраструктури ККЕ та, зважаючи на той факт, що регуляторний акт справляє однаковий вплив на всіх суб'єктів господарювання, об'єктивні дані щодо кількості яких та їх фактичних витрат відсутні, сумарні витрати порахувати неможливо. За відсутності обліку кількості власників (володільців) інфраструктури ККЕ та відповідної можливості визначення фактичних витрат, що нестиме суб'єкт господарювання, для надання доступу до елементів інфраструктури ККЕ, зазначити числову суму фактичних витрат власника та оцінити на скільки розміри плати, розраховані відповідно до положень Методики, можуть бути меншими за розміри плати, що визначені Законом, не вбачається можливим

Витрати

на одного суб'єкта господарювання великого, середнього, мікро- та малого підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Враховуючи, що регуляторний акт справляє однаковий вплив, як на суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, так і на суб'єктів господарювання мікро- та малого підприємства та зазначені суб'єкти господарювання несуть однакові витрати, недоцільно відокремлювати суб'єктів господарювання мікро- та малого підприємства від суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства та складати Тест малого підприємства (М-Тест).

Водночас, при визначенні витрат на одного суб'єкта господарювання великого, середнього, мікро- та малого підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта враховано, що витрати за Альтернативою 1 непередбачувані та не передбачувана ймовірність виникнення необхідності в доступі до інфраструктури ККЕ на перспективу (5 років).

Витрати
на одного власника інфраструктури ККЕ

За відсутності обліку кількості власників (володільців) інфраструктури ККЕ та відповідної можливості визначення фактичних витрат, що нестиме суб'єкт господарювання, для надання доступу до елементів інфраструктури ККЕ, зазначити числову суму фактичних витрат власника, неможливо.

Слід зазначити, що суб'єкти господарювання середнього, мікро- та малого підприємництва, які є володільцями інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку, відсутні.

Витрати
на одного оператора, провайдера телекомунікацій

№ з/п	Витрати на одного оператора, провайдера телекомунікацій	Одноразові витрати за Альтернативою 2
1.	<p>Витрати оператора/провайдера телекомунікацій, пов'язані з розробленням та видачею технічних умов (одноразова плата за доступ до інфраструктури ККЕ), грн.</p> <p><i>Відповідно до частини сьомої статті 17 Закону розмір плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу визначається власником інфраструктури цього об'єкта доступу згідно з методикою визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу, затвердженою відповідним державним органом влади згідно з цим Законом, і не може перевищувати, зокрема, за розроблення та видачу технічних умов з доступу – 50 відсотків мінімальної заробітної плати.</i></p> <p><i>Відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» від 07.12.2017 р. № 2246-VIII розмір мінімальної заробітної плати з 1 січня 2018 року встановлено на рівні 3 723 грн.</i></p>	1 861,50
2.	<p>Витрати операторів, провайдерів телекомунікацій, пов'язані з утриманням елементів інфраструктури ККЕ, за один канал-кілометр ККЕ на місяць (періодична плата за доступ до Інфраструктури ККЕ), грн.</p> <p><i>Відповідно до частини сьомої статті 17 Закону розмір плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу визначається власником інфраструктури цього об'єкта доступу згідно з методикою визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу, затвердженою відповідним державним органом влади згідно з цим Законом, і не може перевищувати, зокрема, за доступ до елементів інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку – 5 відсотків мінімальної заробітної плати за один канал-кілометр кабельної каналізації електрозв'язку на місяць.</i></p> <p><i>Відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» від 07.12.2017 р. № 2246-VIII розмір мінімальної заробітної плати з 1 січня 2018 року встановлено на рівні 3 723 грн.</i></p>	186,15

Примітка:

За відсутності обліку кількості власників інфраструктури ККЕ та відповідної можливості визначення фактичних витрат, що нестиме суб'єкт господарювання, для надання доступу до елементів інфраструктури ККЕ, порахувати витрати операторів, провайдерів телекомунікацій за Альтернативою 3, зазначивши числову суму фактичних витрат власника та оцінивши на скільки розміри плати, розраховані відповідно до положень Методики, будуть меншими за розміри плати, що визначені Законом, є неможливим.

Водночас, розмір одноразової плати встановлюється з урахуванням коефіцієнтів зниження та розмір періодичної плати встановлюється з урахуванням пропорційного розподілу витрат власника між замовниками, якщо вони використовують одні й ті самі елементи інфраструктури, та застосуванням коефіцієнтів зниження.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Ціль державного регулювання не буде досягнута
Альтернатива 2	2	Ціль державного регулювання буде досягнута не повною мірою. Власники (володільці) інфраструктури ККЕ застосовують максимальні розміри плати за доступ, визначені Законом України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж»
Альтернатива 3	3	Ціль державного регулювання може бути досягнута. Вирішується проблема визначення плати за доступ до елементів інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку шляхом забезпечення власників (володільців) чітким та єдиним механізмом формування та встановлення плати за доступ до елементів інфраструктури ККЕ. Розмір одноразової плати встановлюється з урахуванням коефіцієнтів зниження та розмір періодичної плати встановлюється з урахуванням пропорційного розподілу витрат власника між замовниками, якщо вони використовують одні й ті самі елементи інфраструктури, та застосуванням коефіцієнтів зниження

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	Вимоги Закону не виконуються. Застосування різних підходів до визначення плати за доступ до інфраструктури та встановлення на дискримінаційних умовах необґрунтовано завищених розмірів плат за доступ до інфраструктури ККЕ	Ціль державного регулювання не буде досягнута
Альтернатива 2	Існує вірогідність того, що за відсутності Методики визначення плати за доступ до елементів інфраструктури, власники (володільці) інфраструктури ККЕ будуть встановлювати максимально можливі рівні плати, що визначені Законом України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж»	Вимоги Закону виконуються не в повній мірі, оскільки базуючись на визначених частиною сьомою статті 17 Закону розмірах плати за доступ, власники (володільці) інфраструктури ККЕ встановлюють максимально можливу плату за доступ для операторів, провайдерів телекомунікацій	Ціль державного регулювання може бути досягнута не повною мірою
Альтернатива 3	Реалізація акта дозволить: - визначити єдині підходи до формування та встановлення власниками (володільцями), які не є операторами, провайдерами телекомунікацій, плати за доступ до елементів інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку; - встановлювати розміри плати за доступ на недискримінаційних умовах та відповідно створити	Реалізація вимог Закону шляхом затвердження Методики дозволить впровадити загальну методологію щодо встановлення єдиних норм та положень при проведенні розрахунків та визначені всіх видів плати, які можуть застосовуватись під час забезпечення доступу до інфраструктури ККЕ,	Ціль державного регулювання може бути досягнута

	умови для розвитку телекомунікаційних мереж; - встановлювати розміри плати за доступ лише за наявності у власника (володільця), який веде роздільний облік витрат за доступ до елементів інфраструктури ККЕ, додаткових витрат	що належить власникам (володільцям) та не є операторами, провайдерами телекомунікацій, замовникам з метою її використання для надання телекомунікаційних послуг або для власних потреб	
--	---	--	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Методика визначення плати за доступ до елементів інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку визначає єдиний механізм формування та встановлення плати за доступ до елементів інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку, та охоплює вимоги Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж».

Так, Методика передбачає особливості визначення плати за доступ до елементів інфраструктури ККЕ, у тому числі, одноразової та/або періодичної плати.

Методика, зокрема:

- містить норми щодо складу додаткових витрат з надання доступу до елементів інфраструктури ККЕ та перелік витрат, які не можуть бути включені до розрахунку розміру плати;

- встановлює формули розрахунку одноразової плати, до якої належить виключно плата за розроблення та видачу технічних умов з доступу, та періодичної плати;

- містить вимоги до пропорційного розподілу витрат власника інфраструктури ККЕ між замовниками, якщо вони використовують одні й ті самі елементи інфраструктури. У такому разі, якщо відбулися зміни (збільшення/зменшення) у кількості, діаметрі, довжині кабельних ліній та/або кількості замовників, якщо вони використовують одні й ті самі елементи інфраструктури ККЕ, власник повинен зробити перерахунок періодичної плати для всіх замовників;

- встановлює коефіцієнти зниження розміру плати за доступ до елементів інфраструктури ККЕ у разі: надання замовником телекомунікаційних послуг у селищах і селах або на депресивних територіях, надання виключно загальнодоступних телекомунікаційних послуг та при наданні виключно загальнодоступних телекомунікаційних послуг у селищах і селах або на депресивних територіях.

Крім того, Методика встановлює переліки робіт, що можуть бути враховані для визначення одноразової та періодичної плати, чіткі строки

внесення плати за доступ до елементів інфраструктури ККЕ та конкретні підстави для перегляду розміру плати за доступ до елементів інфраструктури ККЕ.

Прийняття відповідного нормативно-правового акта матиме позитивний ефект на ринок телекомунікацій шляхом покращення конкуренції, що в свою чергу призведе до максимального задоволення потреб абонентів у телекомунікаційних послугах достатнього обсягу та якості.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати на виконання вимог регуляторного акту з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування відсутні.

Враховуючи, що регуляторний акт справляє однаковий вплив, як на суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, так і на суб'єктів господарювання мікро- та малого підприємництва та зазначені суб'єкти господарювання несуть однакові витрати, недоцільно відокремлювати суб'єктів господарювання мікро- та малого підприємництва від суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва та складати Тест малого підприємництва (М-Тест).

Слід зазначити, що суб'єкти господарювання середнього, мікро- та малого підприємництва, які є володільцями інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку, відсутні.

VII. Обґрунтування строку дії регуляторного акта

Строк чинності регуляторного акта необмежений, але не перевищуватиме строку дії Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж».

Оскільки регуляторний акт є розробленим відповідно до Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» зміна положень акта чи втрата ним чинності можлива в разі внесення змін чи втрати чинності вказаним Законом.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Після набрання чинності регуляторного акта його результативність визначатиметься такими показниками:

- кількість звернень операторів, провайдерів телекомунікацій, пов'язаних з неможливістю формування та визначення одноразової плати суб'єктами господарювання, що є власниками (володільцями) інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку, у зв'язку з неврегульованістю положень Методики;

- кількість звернень операторів, провайдерів телекомунікацій, пов'язаних з неможливістю формування та визначення періодичної плати суб'єктами господарювання, що є власниками (володільцями) інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку, у зв'язку з неврегульованістю положень Методики;
- розмір надходжень до державного бюджету та місцевих бюджетів, пов'язаний з дією регуляторного акта;
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;
- розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог регуляторного акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень проекту регуляторного акта є достатнім за рахунок його оприлюднення 01.11.2017 на офіційній сторінці НКРЗІ в мережі Інтернет за адресою: <http://www.nkrzi.gov.ua> з метою одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань до 01.12.2017.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

У разі прийняття регуляторного акта послідовно здійснюються базове, повторне та періодичне відстеження його результативності згідно із статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методикою відстеження результативності регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

Відстеження результативності запропонованого регуляторного акта буде здійснюватися НКРЗІ шляхом проведення аналізу звернень суб'єктів ринку телекомунікацій.

Базове відстеження результативності буде проведено протягом року після набрання чинності регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проведено через два роки після набрання чинності регуляторним актом.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись один раз на три роки після проведення заходів з повторного відстеження регуляторного акта.

Голова Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації

О.Животовський